

Томская область
Томский район
Совет муниципального образования «Воронинское сельское поселение»

РЕШЕНИЕ № 21

д. Воронино

18.08.2010 года
11-е собрание 2-го созыва

Об утверждении Положения
«О проведении антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов
(проектов нормативных правовых актов)
Совета Воронинского сельского поселения»

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. ст. 2, 3 Федерального закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Воронинское сельское поселение»,

СОВЕТ ВОРОНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Совета Воронинского сельского поселения, согласно приложению 1.
2. Направить решение Главе поселения для подписания и опубликования.
3. Опубликовать настоящее решение в печатном средстве официального опубликования «Информационный бюллетень».

И.о. Главы поселения



Г.О.Яковлева

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ) СОВЕТА
Воронинского СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Совета Воронинского сельского поселения в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», а также настоящим Положением.

3. Антикоррупционная экспертиза направлена на выявление в проектах нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращение включения в них указанных положений.

4. Антикоррупционная экспертиза проводится на основе следующих принципов:

- 1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 2) оценка проекта нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- 3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов;
- 5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

II. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ)

5. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), принятых Советом Воронинского сельского поселения.

6. Под антикоррупционной экспертизой понимается деятельность уполномоченного должностного лица, направленная на выявление в тексте проекта нормативного правового акта коррупциогенных факторов и коррупционных норм, оценку степени их

коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков

7. Антиторрупционную экспертизу правовых актов, проектов правовых актов проводит уполномоченное Советом ВОРОНИНСКОГО поселения должностное лицо.

8. Антиторрупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в четырнадцатидневный срок со дня поступления проекта правового акта.

Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в тридцатидневный срок с момента издания нормативного правового акта.

9. По результатам проведения антиторрупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) составляется мотивированное заключение о наличии или отсутствии коррупциогенных факторов.

Заключение на нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) подписывается должностным лицом и утверждается председателем Совета ВОРОНИНСКОГО поселения.

10. В заключении отражаются следующие сведения:

1) дата и место подготовки заключения.

2) наименование нормативного правового акта (проекта нормативного правового), проходящего антиторрупционную экспертизу;

3) все выявленные положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта нормативного правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов;

4) оценка степени коррупционности каждого фактора в отдельности и нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) в целом;

5) предложения о способах ликвидации или нейтрализации коррупциогенных факторов.

11. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов, устранение которых из текста нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) невозможно или нецелесообразно, уполномоченное должностное лицо, проводящее антиторрупционную экспертизу, дает соответствующее обоснование в отношении каждого фактора в отдельности и предлагает возможные способы нейтрализации коррупциогенных рисков.

12. При обосновании коррупционности отдельных норм проекта нормативного правового акта допускается использование данных социологических опросов, материалов судебной и административной практики.

13. Заключение на нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) направляется лицу, представившему нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта), для устранения замечаний.

III КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

14. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

15. Коррупциогенными факторами являются:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий представительного органа местного самоуправления;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера.

16. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения представительного органа местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) выборочном изменением объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению представительного органа местного самоуправления;

д) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию представительного органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

е) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции представительного органа местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов;

ж) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

17. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц);

в) нарушении режима прозрачности информации - отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности представительного органа местного самоуправления, и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

18. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

И. О. ГЛАВЫ поселен



Г. Д. Яковлева